



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

АКТ № 16

**плановой выборочной проверки соблюдения законодательства и иных
нормативных правовых актов Российской Федерации при
осуществлении закупок для муниципальных нужд бюджетного
общеобразовательного учреждения муниципального образования
Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10»**

05.11.2014г.

станция Динская

Вводная часть

В соответствии с приказом финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 30.09.2014г. № 37, Инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – заведующий сектором правового обеспечения и контроля в сфере закупок ФУ АМО, член инспекции;

Кныш В.М. – ведущий специалист сектора правового обеспечения и контроля в сфере закупок, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства о контрактной системе закупок.

Период проверки: с 01.01.2014г. по 31.10.2014г.

Сроки проведения проверки: с 09.10.2014г. по 31.10.2014г.

Субъект проверки: бюджетное общеобразовательное учреждение муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10», 353225, Краснодарский край, Динской район, станица Васюринская, ул. Луначарского, 94, ИНН 2330019518.

План проверки

I этап:

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков, на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за январь - октябрь 2014г.

Проверка проводилась с ведома директора бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10».

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур определения поставщиков бюджетным общеобразовательным учреждением муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10» (далее – БОУ СОШ № 10) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

Во исполнение требований статьи 38 Закона о контрактной системе, приказом БОУ СОШ № 10 от 30.12.2013 г. № 578-о «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен контрактный управляющий.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

БОУ СОШ № 10 велся реестр закупок товаров (работ, услуг), приобретаемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, БОУ СОШ № 10 разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2014 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд учреждения. Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 января 2014 года.

Во исполнение требований статьи 39 Закона о контрактной системе, приказом БОУ СОШ № 10 от 30.12.2013г. № 579-о «О создании комиссии по закупкам» создана единая комиссия по закупкам бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10».

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек.

В нарушение требований части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, число членов единой комиссии по закупкам бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10» составляет 3 человека.

В соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе, в период с 01.01.2014г. по 31.10.2014г., БОУ СОШ № 10 осуществлялись закупки у единственного поставщика. В результате заключено 53 договора. Инспекцией проверены все закупки и выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, БОУ СОШ № 10 осуществлялись закупки у единственного поставщика на поставку учебников.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Для осуществления закупок на поставку учебников у единственного поставщика, БОУ СОШ № 10 были подготовлены и размещены в единой информационной системе следующие извещения:

- № 0318300555214000001 от 26.06.2014г.;
- № 0318300555214000002 от 27.06.2014г.;
- № 0318300555214000003 от 27.06.2014г.;
- № 0318300555214000004 от 14.07.2014г.;
- № 0318300555214000005 от 14.07.2014г.

После размещения извещений заключены следующие контракты:

- № 1 от 01.07.2014г. (извещение № 0318300555214000001 от 26.06.2014г.);
- № 12 от 02.07.2014г. (извещение № 0318300555214000002 от 27.06.2014г.);
- № 22-2857/14 от 02.07.2014г. (извещение № 0318300555214000003 от 27.06.2014г.);
- № 17 от 21.07.2014г. (извещение № 0318300555214000004 от 14.07.2014г.);
- № 20 от 21.07.2014г. (извещение № 0318300555214000005 от 27.06.2014г.).

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая вышеизложенное, контракты № 1, № 12, № 22-2857/14 должны были быть заключены 02.07.2014г., 03.07.2014г. и 03.07.2014г. соответственно.

В нарушение требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, извещения № 0318300555214000001 от 26.06.2014г., № 0318300555214000002 от 27.06.2014г., № 0318300555214000003 от 27.06.2014г. об осуществлении закупок у единственного поставщика размещены в единой информационной системе менее чем за пять дней до даты заключения контрактов (4 дня).

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В нарушение положений частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, муниципальный контракт № 12 от 02.07.2014г. (извещение № 0318300555214000002 от 27.06.2014г.) не содержит сведений о возможности поставщика потребовать уплаты неустоек в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение положений частей 4 и 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, муниципальный контракт № 12 от 02.07.2014г. (извещение № 0318300555214000002 от 27.06.2014г.) не содержит сведений о возможности заказчика потребовать уплаты неустоек в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В нарушение требований части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракте № 17 от 21.07.2014г. (извещение № 0318300555214000004 от 14.07.2014г.) указано, что в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, покупатель вправе потребовать уплаты неустойки в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее – постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063) :

- штраф за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, составляет 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- штраф за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, составляет 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В нарушение требований частей 4 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063:

- в контракте № 17 от 21.07.2014г. (извещение № 0318300555214000004 от 14.07.2014г.) не содержится сведений о штрафах за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

- в контракте № 12 от 02.07.2014г. (извещение № 0318300555214000002 от 27.06.2014г.) не указаны фиксированные суммы штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

- в контракте № 20 от 21.07.2014г. (извещение № 0318300555214000005 от 27.06.2014г.) установлен штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, в размере 2,5 процента цены контракта.

БОУ СОШ № 10, в целях определения подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту спортзала БОУ СОШ № 10 МО Динской район, было организовано проведение электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0318300028414000162 от 16.06.2014г.).

Определение поставщика осуществлялось уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Динской район в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Динской район от 28.01.2014г. № 64 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков муниципального образования Динской район, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Указанная процедура Инспекцией проверена, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Других процедур осуществления закупок, кроме вышеуказанных, БОУ СОШ № 10 в проверяемый период с 01.01.2014г. по 31.10.2014г. не осуществлялось.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур определения поставщиков бюджетным общеобразовательным учреждением муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10» не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Нарушение требований части 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Неоднократное нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Неоднократное нарушение требований частей 4 - 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

Указанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

Для устранения выявленного нарушения требований части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, инспекция считает необходимым выдать БОУ СОШ № 10 обязательное для исполнения предписание, являющееся неотъемлемой частью настоящего акта.



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

05 ноября 2014 года

№ 2

Инспекцией в составе Т.Б.Гладковой – руководитель инспекции, Е.Ю.Гапоненко и В.М.Кныш – членами инспекции, в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства о закупках при осуществлении закупок для нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10», в ходе которой выявлены нарушения требований Закона, в том числе требований части 3 статьи 39 Закона, а именно число членов Единой комиссии по закупкам бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10» составляет менее чем пять человек (3 человека).

На основании акта № 16 от 05 ноября 2014г. инспекция,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Бюджетному общеобразовательному учреждению муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 10» до 17 ноября 2014 года внести изменения в приказ от 30.12.2013г. № 579-о «О создании комиссии по закупкам» и утвердить число членов Единой комиссии не менее чем пять человек.

2. Предоставить информацию об исполнении предписания в финансовое управление администрации муниципального образования Динской район не позднее 24 ноября 2014 года.